

Роль профессиональных сообществ в регулировании рынка такси

Докладчик: Н.Н. Лозинская, и.о. директора Ассоциации «Национальный Совет Такси»

В настоящее время в российском такси наступил серьезный этап, когда после долгого почти полного отсутствия государственного регулирования, был принят ряд нормативных документов, направленных, по мнению властей, на наведение порядка в сфере такси. Отсутствие в момент принятия этих актов диалога с профессиональным сообществом привело к тому, что 69-ФЗ породил большую волну протеста. И для этого протеста были серьезные основания: закон был принят скоропалительно, содержал нормы, рушившие сложившуюся годами систему работы и не имел переходного периода. Это привело к уходу в тень большого количества водителей и организаций.

Но в этом процессе была и существенная положительная сторона: профессиональное сообщество объединилось. Именно силами профессионалов был проведен ряд масштабных мероприятий (региональные конференции, два всероссийских съезда такси, сформирована рабочая группа при Госдуме по разработке изменений в законодательство), которые привлекли особое внимание к сфере такси. Профессиональным сообществом было принято активнейшее участие в разработке изменений в 69-ФЗ. В беспрецедентно короткие сроки закон претерпел существенные изменения. Стоит отметить, что представители профсообщества, силами которых это произошло, являются костяком «Национального совета такси».

Однако, даже с учетом поправок, в 69-м законе много слабых сторон, которые позволяют его вольно трактовать. Это и множество других причин не позволили достичь целей наведения порядка на рынке.

На сегодняшний день срок получения новых разрешений замедлился. Идет процесс сдачи разрешений в связи с прекращением предпринимательской деятельности. Это говорит о том, что нужно посмотреть на проблему с другой стороны и как можно скорее наладить оперативный диалог между властями и профсообществом.

Разработка эффективного законодательного регулирования должна учитывать и бурный рост современных технологий в сфере такси. В этом без сил профессионалов не обойтись.

Председателем Правления нашей Ассоциации является первый заместитель Председателя комитета Госдумы по законодательству и государственному строительству Вячеслав Иванович Лысаков. Объединенные под эгидой «Национального Совета Такси» организации наладили хороший диалог с Государственной думой РФ, наши инициативы поддерживаются, вырабатывается стратегия развития отрасли. Необходимо, чтобы в этом процессе участвовали профессионалы всей страны.

Очень много, как показывает практика, зависит и от реализации и трактовки федеральных законов в регионах. Неверные шаги ведут к

дестабилизации рынка и новым виткам ухода профессионалов в тень. Вот тут, в первую очередь, нужна постоянная взаимная работа профессионального сообщества и властей. Во многих регионах, где этот процесс поддерживается обеими сторонами, достигнуты серьезные результаты, и мы сейчас можем наблюдать существенные различия в формировании механизмов работы отрасли таксомоторных перевозок в разных регионах. Это происходит, в первую очередь, по причине недостатка у властных структур и контролирующих организаций объективных возможностей для наведения порядка собственными силами, так как для контроля над такой многочисленной и мобильной сферой как такси нужно больше сотрудников и бюджетных денег. В данном случае было бы грамотно опираться на силы профессионального сообщества, которое, в первую очередь, заинтересовано в формировании стабильного рынка. Времена полной централизации власти и госрегулирования далеко позади, огромными темпами развиваются новые технологии и без помощи специалистов, глубоко знающих все тонкости сферы, без грамотных механизмов саморегулирования отрасли сейчас просто не обойтись. В такси сейчас используются беспрецедентные технологии, опередившие многие другие сферы. Российское такси впереди многих стран, в том числе европейских, и международный опыт стоит использовать, но без слепого подражания. Часто упоминаемый черный лондонский кэб совсем не черный, также в такси развитых стран работает огромное количество мигрантов, не обладающих достаточной квалификацией.

В сферах, где активно работают саморегулируемые организации за короткие сроки выработаны подробные методологии, стандарты и правила работы, силами профсообщества проводятся глубокие исследования без привлечения государственных ресурсов. Организации, объединяющие профессионалов, служат площадкой для обсуждения идей и выработки общего мнения профсообщества с учетом практики и прогнозируемых ими тенденций развития рынка. При своевременной и грамотной поддержке властей эти инициативы приносят огромную пользу всем участникам этого процесса и, в первую очередь, потребителю.

Для государства тема такси очень важна, так как в этой сфере занято огромное количество людей, которые являются участниками дорожного движения и перевозят пассажиров. Перевозки такси во многих городах восполняют недостаток общественного транспорта.

Мы готовы поддерживать инициативы властей в направлении общих мероприятий как по повышению безопасности перевозок, так и по созданию высокоэффективной и высокотехнологичной сферы - понятной, удобной и прозрачной для потребителя.

Основной стратегией деятельности «Национального Совета Такси» является создание условий для прозрачной, законной и безопасной работы рынка. В числе приоритетных задач «Национального Совета Такси», как вы увидели из обращения В.И.Лысакова - достижение баланса интересов государства, потребителей и представителей таксомоторного бизнеса. Нужно

создать условия для легализации, а затем принимать жесткие меры контроля и регулирования.

Сегодня в Госдуму на рассмотрение вносится большое количество законопроектов по такси людьми и организациями, представляющими самые различные интересы. В такой ситуации нельзя сидеть молча и наблюдать, а нужно вырабатывать общее консолидированное мнение как можно большего количества участников процесса. Существует инициатива Минэкономразвития о введении понятия «самозанятого гражданина» с облегченной системой для доступа и работы на различных рынках. «Национальный Совет Такси» поддерживает данную инициативу и считает это одной из мер по упрощению процесса легализации водителей, не имеющих наемных работников. Также ведется обсуждение создания схемы, при которой у легального водителя будут преимущества перед нелегалом. Нужно понимать, что пока «бомбить» будет экономически выгодно, серьезных успехов не добиться.

Но еще раз подчеркну, что здесь нужны совместные усилия всех сторон.