



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 11 » декабря 2018 г.

№ 10168П-П9

МОСКВА

На № 2.3.3-11/960 от 18 июля 2018 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 481004-7 "О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.И.Лысаковым, Е.С.Москвичевым, В.Б.Ефимовым и другими

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается регулировать отношения, возникающие между органами государственной власти и лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, службами заказа легкового такси в связи с организацией транспортного обслуживания населения легковым такси на территориях субъектов Российской Федерации, а также отношения, возникающие между лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси и службами заказа легкового такси.



138036 878206

Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.12.2018
№606030-7; 3.13

281102C2.doc



Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом прилагаемых замечаний.

Приложение: на 6 л.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко



ЗАМЕЧАНИЯ

на проект федерального закона № 481004-7 "О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы В.И.Лысаковым, Е.С.Москвичевым, В.Б.Ефимовым и другими

В соответствии с частью 2 статьи 1 законопроекта законопроект регулирует отношения, возникающие в том числе между органами государственной власти и лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси.

Вместе с тем понятие "лица, осуществляющие деятельность по перевозке легковым такси" в законодательстве Российской Федерации об оказании услуг автомобильным транспортом не используется, а определение указанного понятия законопроектом не предусмотрено.

Кроме того, не учтен еще один вид отношений - "служба заказа легкового такси - пассажир (фрахтователь)".

Также основные задачи законопроекта, изложенные в части 4 статьи 1, необходимо привести в соответствие с предлагаемыми законопроектом принципами регулирования отношений, возникающих между органами государственной власти и лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, службами заказа легкового такси в связи с организацией транспортного обслуживания населения легковым такси на территориях субъектов Российской Федерации.

Отдельными положениями законопроекта ущемляется самостоятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, согласно пунктам 6 - 8, 11 части 5 статьи 1 законопроекта к полномочиям Российской Федерации отнесен ряд регулятивных полномочий применительно к вопросам, непосредственное решение которых в соответствии с положениями законопроекта относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации (вопросы предоставления предусмотренных законом государственных услуг, связанных с организацией деятельности легковых такси, ведения региональных реестров

легкового такси и служб заказа легкового такси, осуществления регионального контроля (надзора) за деятельностью служб заказа легкового такси).

Вместе с тем закрепление за федеральными органами государственной власти регулятивных полномочий по вопросам, осуществляемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве "собственных" полномочий, ущемляет самостоятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, фактически ставя их в подчиненное положение, что противоречит принципу самостоятельности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации "собственных" полномочий (подпункт "ж" пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ)).

Законопроектом существенно нарушается система разграничения полномочий между уровнями публичной власти в сфере организации и деятельности легковых такси.

Так, пунктом 8 части 6 статьи 1 законопроекта предусматривается отнесение к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации создания и обеспечения функционирования парковок (парковочных мест) легкового такси в границах территории субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем согласно подпункту 11 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ вопрос создания и обеспечения функционирования парковочных мест закреплен за субъектами Российской Федерации только применительно к автомобильным дорогам межмуниципального и регионального значения.

В подпункте 5 части 1 статьи 2 и в части 1 статьи 3, а также в части 4 статьи 4 законопроекта указаны различные перечни субъектов, у которых возникает право осуществлять деятельность по перевозке легковым такси и которым оказывается государственная услуга по выдаче, переоформлению, аннулированию разрешений на осуществление деятельности по перевозке легковым такси и выдаче дубликатов таких разрешений.

Пункты 1 и 2 части 1 статьи 7 законопроекта необходимо дополнить положениями о соответствии цветографической схемы легкового такси и опознавательного фонаря оранжевого цвета национальным стандартам Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения идентификации легковых такси целесообразно закрепить в требованиях к ним обязательное использование государственных регистрационных знаков, предусмотренных национальными стандартами для легковых такси. В настоящее время ГОСТ Р 50577-93 "Государственный стандарт Российской Федерации. Знаки государственные регистрационные транспортных средств. Типы и основные размеры. Технические требования" предусматривает возможность использования для легковых такси регистрационных знаков типа 1Б (с желтым фоном).

В заявлении о предоставлении государственной услуги, разрешении и региональном реестре легковых такси требование о предоставлении сведений о государственном регистрационном знаке необходимо заменить на требование о предоставлении сведений об идентификационном номере транспортного средства, что исключит необходимость фрахтовщика получать новое разрешение в случае замены государственного регистрационного знака. При этом целесообразно предусмотреть возможность дополнения регионального реестра легковых такси сведениями о государственном регистрационном знаке.

Частью 4 статьи 7 законопроекта предусмотрено, что водитель легкового такси должен иметь общий водительский стаж не менее трех лет. Данная норма требует корректировки с целью исключения случаев, когда водителем легкового такси может стать лицо, не управлявшее транспортным средством на протяжении длительного периода времени, но при этом имеющее требуемый общий водительский стаж. Кроме того, в законопроекте отсутствует механизм проверки водительского стажа на соответствие указанным требованиям.

При рассмотрении положений части 3 статьи 9 законопроекта неясно, что понимается под соответствующим соглашением между субъектами Российской Федерации.

Статьями 10 - 12 законопроекта предусмотрен уведомительный порядок начала осуществления деятельности службами заказа легкового такси.

Уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности регулируется статьей 8 Федерального закона № 294-ФЗ и принятым в соответствии с указанной статьей постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности".

Таким образом, регулирование уведомительного порядка начала осуществления деятельности службами заказа легкового такси должно осуществляться в рамках указанных нормативных правовых актов, а в законопроекте необходимо установить 3-месячный переходный период для

подачи уведомлений службами заказа легкового такси, которые осуществляли свою деятельность до вступления в силу федерального закона, в случае его принятия.

Статья 13 законопроекта детально регламентирует договорные отношения службы заказа легкового такси с фрахтовщиком. Данный вопрос регулируется гражданским законодательством. Соответственно из части 7 статьи 13 законопроекта необходимо исключить положения, дублирующие положения Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В соответствии с пунктом 6 части 7 статьи 13 законопроекта договор об обработке информации о заказах легкового такси должен содержать в том числе размер вознаграждения по договору.

При рассмотрении указанного положения законопроекта возникает неопределенность в вопросе о том, является ли условие о размере вознаграждения существенным условием договора. Представляется, что при отсутствии в договоре условия о размере вознаграждения такой договор не должен признаваться незаключенным.

Частью 2 статьи 14 и частью 2 статьи 16 законопроекта устанавливается, что порядки осуществления государственного контроля (надзора) за осуществлением деятельности по перевозке легковым такси и государственного контроля (надзора) за осуществлением деятельности служб заказа такси устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации.

В связи с тем, что статьей 30 Федерального закона № 196-ФЗ установлены особенности осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения, необходимо часть 1 статьи 14 законопроекта после слов "за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении" дополнить словами "федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения,".

Частью 3 статьи 14 и статьей 20 законопроекта предлагается частично передать функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за осуществлением деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси федеральному органу исполнительной власти в рамках осуществления

государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Закона № 184-ФЗ осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения контроля за соблюдением перевозчиками требований режима труда и отдыха водителей в законопроекте целесообразно предусмотреть нормы об использовании ими технических средств контроля, обеспечивающих непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств, или программных продуктов, предназначенных и (или) используемых для приема и (или) передачи заказов легкового такси, обеспечивающих такие же функции.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 14 законопроекта основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня выдачи первого разрешения юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Однако согласно части 8 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя или окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Также следует обратить внимание, что частью 6 статьи 18 законопроекта служба заказа легкового такси освобождается от ответственности за передачу заказа легкового такси (обеспечение доступа к информации о заказе легкового такси) лицу, не владеющему разрешением, в том случае, если это явилось следствием нарушения фрахтовщиком своих обязанностей по информированию службы заказа легкового такси о приостановлении действия или об аннулировании разрешения на осуществление деятельности по перевозке легковым такси.

Таким образом, согласно положениям законопроекта первоначально разрешение у фрахтовщика должно быть, но если оно затем аннулируется, отзывается или добровольно сдается, доступ к базам данных о пассажирах уже нелегальному перевозчику необходимо исключить.

Кроме того, в настоящее время в соответствии с пунктом "в" части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" субъекты Российской Федерации вправе устанавливать своими законами требование о соответствии цвета кузова легкового такси одной из цветовых гамм. Вместе с тем законопроектом аналогичная норма не предусмотрена, что не может быть поддержано.

Законопроект требует комплексной лингвистической и редакционной доработки.
